

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке воздействия актов законодательства на конкуренцию

I. Общая информация

Заключение подготовлено в соответствии с Методикой оценки воздействия актов законодательства на конкуренцию, зарегистрированная Министерством юстиции Республики Узбекистан от 19.04.2019 г. № 3155.

1. Наименование органа, разработчика нормативно-правового акта:

Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан.

2. Вид и наименование нормативно-правового акта:

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению применения онлайн контрольно-кассовых машин и системы виртуальной кассы» от 23.11.2019г. №943.

3. Основание для внесения изменений в действующий нормативно правовой акт:

Обращения субъектов предпринимательства, итоги изучения нормативно-правовых актов, регулирующих сферу применения ККМ.

4. Краткое содержание нормативно-правового акта:

Постановление Кабинета Министров предусматривает внедрение порядка использования субъектами предпринимательства системы онлайн контрольно-кассовых машин и виртуальной кассы с фискальным модулем.

Постановлением предусмотрено утверждение:

- Положения о порядке применения системы онлайн контрольно-кассовых машин и виртуальной кассы при осуществлении денежных расчетов с населением;

- Технических требований, предъявляемых к онлайн контрольно-кассовым машинам, виртуальной кассе и фискальному модулю, применение которых разрешено на территории Республики Узбекистан;

- Порядка ведения Государственного реестра центров по оказанию технических услуг онлайн контрольно-кассовым машинам, виртуальной кассе и фискальному модулю, а также предъявляемых к ним отдельных требований;

- Положения о порядке ведения Государственного реестра онлайн контрольно-кассовых машин и виртуальных касс, применение которых разрешено на территории Республики Узбекистан.

II. Информация о регулировании вопросов, затрагивающих интересы основных групп предпринимательских субъектов, других ответственных лиц, а также государственных органов, предлагаемых документом

5. Определение участников групп, чьи интересы предусмотрены документом:

группы субъектов предпринимательства – производители и импортеры контрольно-кассовых машин (далее-ККМ), субъекты, осуществляющие обслуживание и ремонт ККМ, субъекты, осуществляющие взимание платы за товары, услуги;

группа государственных органов – Государственный налоговый комитет (далее-ГНК), структурные подразделения ГНК.

6. Внесение изменений в новые или действующие функции, полномочия, обязательства, льготы, преференции, права государственных органов и порядок их реализации, а также вводимые ограничения и иные сведения:

Приложением №1 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан предусмотрено, что:

оператор совместно с уполномоченным органом контролирует полноту выполнения задач, возложенных на Центры по оказанию технических услуг (далее-ЦОТУ). При невыполнении требований, возложенных на ЦОТУ, принимает меры по исключению его из государственного реестра (пункт 54);

за обеспечение фискальным модулем и оказание услуг оператором с субъектов предпринимательства один раз в год взимается плата в однократном размере базовой расчетной величины (пункт 55).

В приложении №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан предусмотрено требование к наличию экрана с разрешением не менее TFT LCD 800*480 для проверки и отображения на экране фискальных данных перед печатью на бумаге (абзац одиннадцатый пункта 3);

В приложении №3 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан предусмотрено, что для осуществления своей деятельности ЦОТУ, исходя из общего количества обслуживаемых им онлайн-ККМ и виртуальных касс, зарегистрированных в уполномоченном органе, вносят на специальный счет уполномоченного органа средства в размере:

до одной тысячи единиц - в стократном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

от одной тысячи до пяти тысяч единиц - в пятисоткратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

более пяти тысяч единиц - в тысячекратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан (пункт 7).

В приложении №4 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан предусмотрено, что исходя из количества онлайн-ККМ и виртуальных касс, зарегистрированных в уполномоченном органе, юридическими лицами (производителями ККМ) на специальный счет уполномоченного органа для зачисления в резерв вносятся средства в размере:

до одной тысячи единиц - в двухсоткратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

от одной тысячи до пяти тысяч единиц - в тысячекратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

более пяти тысяч единиц - в двухтысячекратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан (пункт 8).

III. Анализ воздействия на конкуренцию

7. Прогноз последствий принятия документа

7.1. Приложением №1 к постановлению Кабинета Министров предусмотрено:

- согласно **пункту 54** оператор совместно с уполномоченным органом контролирует полноту выполнения задач, возложенных на ЦОТУ. При невыполнении требований, возложенных на ЦОТУ, принимает меры по исключению его из государственного реестра.

Данная норма противоречит требованиям, предусмотренным пунктом 26 Порядка ведения Государственного реестра центров по оказанию технических услуг онлайн контрольно-кассовым машинам, виртуальной кассе и фискальному модулю, а также предъявляемых к ним отдельных требований (приложение №3 к постановлению Кабинета Министров), согласно которым ЦОТУ исключается из Государственного реестра на основании решения уполномоченного органа (Государственного налогового комитета);

- **пунктом 55** за обеспечение фискальным модулем и оказание услуг оператором с субъектов предпринимательства один раз в год предусмотрено взимание платы в однократном размере базовой расчетной величины. В то же время, согласно пункту 5 приложения №1, базовая часть программного продукта виртуальной кассы, разработанная Государственным налоговым комитетом, выдается субъектам предпринимательства бесплатно. Противоречие норм, предусмотренных нормативно-правовым актом, приводит к его разночтению.

В соответствии с частью первой статьи 12 Закона «О конкуренции» органам государственного управления и органам государственной власти на местах **запрещается вмешиваться в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, следствием чего может быть ограничение конкуренции.**

7.2. В приложении № 2 к постановлению Кабинета Министров предусмотрены технические требования, предъявляемые к онлайн

контрольно-кассовым машинам, виртуальной кассе и фискальному модулю, применение которых разрешено на территории Республики Узбекистан. Одним из требований предусмотрено наличие экрана с разрешением не менее TFT LCD 800*480 для проверки и отображения на экране фискальных данных перед печатью на бумаге. Согласно представленной информации, дисплей с указанными характеристиками используется только в сотовых телефонах, планшетах и др. аналогичных устройствах. Ввиду отсутствия производства указанных дисплеев в Республике производство ККМ соответствующих указанным требованиям становится проблематичным. В связи с чем, указанное выше требование ведет к сокращению участия отечественных производителей ККМ, функционирующих в настоящее время.

Также, предусмотренное требование к дисплею не учитывает необходимость использования этих ККМ субъектами малого бизнеса, а также субъектами, реализующими продукцию или оказывающими услуги ограниченного ассортимента, не требующей большой расшифровки.

Применение дорогостоящего оборудования с завышенными функциями и возможностями ведет к излишним затратам субъектов предпринимательства при их приобретении. Так, стоимость ККМ off –line колеблется от 890 до 1190 тыс.сум., on-line - 1150 – 1400 тыс.сум. При этом, стоимость ККМ on-line с дисплеем TFT LCD 800*480 (производства ООО «MY AIR GROUP IT SERVIS» составляет– 2700тыс.сум). При перепрофилировании производства отечественного производства на ККМ on-line с дисплеем TFT LCD 800*480 их цены увеличатся в среднем в 1,5 раза.

Таким образом, предусмотренная норма ведет к ограничению доступа на рынок хозяйствующим субъектам и как следствие к ограничению конкуренции на данном рынке, что противоречит статье 12 Закона Республики Узбекистан «О конкуренции». Так, в соответствии с частью третьей статьи 12 Закона **не допускаются действия органов государственного управления, органов государственной власти на местах и объединений юридических лиц, препятствующие нормальному функционированию товарного или финансового рынка, развитию конкуренции и ущемляющие права, и законные интересы потребителей, приводящие к ограничению доступа на рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов.**

Учитывая наличие требований к выдаваемым чекам на приобретаемую продукцию (услуги) целесообразнее предоставить право предпринимателям в выборе необходимой техники, что в свою очередь позволит сохранить также рынок отечественного производств ККМ.

7.3. В приложении №3 к постановлению Кабинета Министров:

- согласно пункту 6 ЦОТУ обязан один раз в год проводить **обязательные технические и программные проверки** устройств онлайн-ККМ и виртуальных касс, установленных субъектам предпринимательства;

Следует отметить, что проверки осуществляются в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 27.07.2018 г. № УП-5490

«О мерах по дальнейшему совершенствованию системы защиты и законных интересов субъектов предпринимательства». Так, в соответствии с пунктом 4 данного Указа с 1 сентября 2018 года отменены плановые проверки, не связанные с финансово-хозяйственной деятельностью субъектов предпринимательства.

- в соответствии с пунктом 7 для осуществления своей деятельности ЦОТУ, исходя из общего количества обслуживаемых им онлайн-ККМ и виртуальных касс, зарегистрированных в уполномоченном органе, вносят на специальный счет уполномоченного органа средства в размере:

до одной тысячи единиц - в стократном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

от одной тысячи до пяти тысяч единиц - в пятисоткратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

более пяти тысяч единиц - в тысячекратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан.

При этом следует отметить, что согласно пункту 4 данного приложения за включение ЦОТУ в Государственный реестр и внесение в перечень их территориальных филиалов плата не взимается, таким образом редакция пункта 7 **противоречит** требованиям пункта 4.

Также, пунктом 8 предусмотрено, что средства, внесенные в резерв на специальный счет, расходуются на выплату штрафов в случае выявления внесения ЦОТУ, его филиалами или сотрудничающими партнерами изменений в функциональные характеристики программных продуктов обслуживаемых ими онлайн-ККМ и (или) виртуальной кассы.

Однако, в соответствии с законодательством штрафные санкции накладываются и применяются в судебном порядке.

Указанная норма **предусматривает** взимание штрафных санкций в нарушение требований законодательства, а также лишает субъектов предпринимательства права обжалования предъявляемых к нему требований.

Кроме того, в соответствии с частью первой статьи 12 Закона «О конкуренции» органам государственного управления и органам государственной власти на местах **запрещается** давать указания хозяйствующему субъекту о приоритетном заключении договоров, первоочередной реализации товаров определенному кругу покупателей, выборе источников и преимуществе направлений использования финансовых средств.

Следует отметить, что в постановлении не предусмотрен возврат субъекту предпринимательства внесенных им средств на специальный счет, в случае его закрытия (ликвидации). Таким образом, норма, предусмотренная в пункте 8 создает барьеры для вхождения на рынок услуг по обслуживанию ККМ новых хозяйствующим субъектов и тем самым ведет к ограничению конкуренции на данном рынке услуг.

7.4. В приложении № 4 к постановлению Кабинета Министров:

- пунктом 8 предусмотрено требование по зачислению средств юридическими лицами (производителями ККМ) в резерв исходя

из количества онлайн-ККМ и виртуальных касс, зарегистрированных в уполномоченном органе, в размере:

до одной тысячи единиц - в двухсоткратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

от одной тысячи до пяти тысяч единиц - в тысячекратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан;

более пяти тысяч единиц - в двухтысячекратном размере базовой расчетной величины, установленной в Республике Узбекистан.

Учитывая, что регистрация ККМ и виртуальных касс осуществляется бесплатно, взимание указанных средств является финансовой нагрузкой на субъектов предпринимательства.

В соответствии с частью первой статьи 12 Закона «О конкуренции» органам государственного управления и органам государственной власти на местах **запрещается вмешиваться в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, следствием чего может быть ограничение конкуренции;**

- согласно пункту 11 для внесения онлайн-ККМ или виртуальной кассы в Государственный реестр юридическим лицом **представляют документы**, в том числе заключение оператора о соответствии технических и функциональных характеристик онлайн-ККМ или программного продукта виртуальной кассы;

При этом, согласно пункту 48 приложения №1 к постановлению Кабинета Министров представление уполномоченному органу заключения по соответствию онлайн-ККМ или программного продукта виртуальной кассы техническим и функциональным характеристикам входит в задачи и обязанности оператора. В связи с этим, норма, предусмотренная в абзаце четвертом пункта 11 приводит к необходимости самостоятельного получения заключения, что **усложняет процедуру регистрации**, способствует развитию коррупционности, **создает излишнее препятствия** по входу на рынок новым хозяйствующим субъектам.

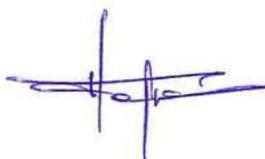
В соответствии с частью третьей статьи 12 Закона Республики Узбекистан «О конкуренции» **не допускаются** действия органов государственного управления, органов государственной власти на местах и объединений юридических лиц, препятствующие нормальному функционированию товарного или финансового рынка, развитию конкуренции и ущемляющие права, и законные интересы потребителей, приводящие к ограничению доступа на рынок;

- также следует отметить завышенный срок для направления ответа заявителю в случае отказа во включении его продукции в Государственный реестр, предусмотренный в пункте 16, т.е. в течение одного месяца. Указанная норма создает препятствие по вхождению хозяйствующего субъекта на рынок ввиду увеличения длительности времени прохождения данной процедуры, что в свою очередь противоречит законодательству о конкуренции.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая наличие в постановлении норм, негативно воздействующих на конкурентную среду, считаем необходимым внесение соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению применения онлайн контрольно-кассовых машин и системы виртуальной кассы» от 23.11.2019 г. № 943.

**Первый
заместитель председателя**



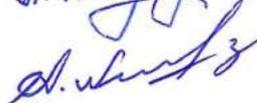
Б. Каримов

Начальник управления



С.Абдукадиров

Начальник управления



А.Нурматов

Начальник управления



Д.Хамраев

**Начальник
Юридического управления**



Ш.Шадманкулов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
Антимонопольного комитета Республики Узбекистан
по итогам оценки воздействия постановления
Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению
применения онлайн контрольно-кассовых машин и системы
виртуальной кассы» от 23.11.2019 г. № 943 на конкуренцию

1. Краткое содержание нормативно-правового акта:

Постановление Кабинета Министров предусматривает внедрение порядка использования субъектами предпринимательства системы онлайн контрольно-кассовых машин и виртуальной кассы с фискальным модулем.

Постановлением предусмотрено утверждение:

- Положения о порядке применения системы онлайн контрольно-кассовых машин и виртуальной кассы при осуществлении денежных расчетов с населением;

- Технических требований, предъявляемые к онлайн контрольно-кассовым машинам, виртуальной кассе и фискальному модулю, применение которых разрешено на территории Республики Узбекистан;

- Порядка ведения Государственного реестра центров по оказанию технических услуг онлайн контрольно-кассовым машинам, виртуальной кассе и фискальному модулю, а также предъявляемых к ним отдельных требований;

- Положения о порядке ведения Государственного реестра онлайн контрольно-кассовых машин и виртуальных касс, применение которых разрешено на территории Республики Узбекистан.

2. Анализ воздействия на конкуренцию

2.1. Учитывая наличие в постановлении норм, негативно воздействующих на конкурентную среду, считаем необходимым внесение соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению применения онлайн контрольно-кассовых машин и системы виртуальной кассы» от 23.11.2019 г. № 943.

В постановлении устанавливаются дополнительные технические и финансовые требования к продуктам и субъектам предпринимательства, также нормы ограничивающие выбор потребителей и право субъекта предпринимательства обжаловать предъявляемых к нему требований, что противоречит требованиям Закона Республики Узбекистан «О конкуренции» и «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности».

3. Предложения

Учитывая наличие в постановлении норм, воздействующих на конкурентную среду и предпринимательскую деятельность, считаем

необходимым внесение соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению применения онлайн контрольно-кассовых машин и системы виртуальной кассы» от 23.11.2019г. №943, предусмотрев:

3.1. В приложении № 1 к постановлению Кабинета Министров пункты 54 и 55 исключить.

3.2. В приложении № 2 к постановлению Кабинета Министров абзац одиннадцатый из пункта 3 исключить.

3.3. В приложении № 3 к постановлению Кабинета Министров:

-в пункте 6 пересмотреть срок проведения технических и программных проверок устройств онлайн-ККМ и виртуальных касс;

- пункты 7, 8 и 42 исключить.

3.4. В приложении №4 к постановлению Кабинета Министров:

пункты 8,9 и абзац четвертый из пункта 11 исключить;

в пункте 16 пересмотреть срок направления ответа заявителю в случае отказа во включении его продукции в Государственный реестр, предусмотрев «трехдневный» срок.