

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

об оценке воздействия актов законодательства на конкуренцию

I. Общая информация

Заключение подготовлено в соответствии с Методикой оценки воздействия актов законодательства на конкуренцию, зарегистрированной Министерством юстиции Республики Узбекистан от 19.04.2019 г. № 3155.

1. Наименование органа, представившего проект:

Национальное агентство проектного управления при президенте Республики Узбекистан

2. Вид и название проекта:

Проект постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему повышению эффективности использования сельскохозяйственных земель с применением современных технологий».

3. Основание для разработки проекта:

Постановление Президента Республики Узбекистан от 26.08.2019г.
№ПП-4427

4. Краткое содержание проекта:

Постановлением предусматривается право ООО «Raqamli Kadastr» осуществления отдельных видов картографической деятельности и использования беспилотных летательных аппаратов в целях аэрофотосъемочных работ для обеспечения точного ведения и постоянного обновления учета сельскохозяйственных земель, проведения аэрофотосъемки всех территорий для формирования базы данных в разрезе контура каждого поля. При этом предусматривается передача ООО «Raqamli Kadastr» беспилотных летательных аппаратов на праве пользования.

Предусматривается введение обязательных отчислений сельскохозяйственных производителей за мониторинг, обработку данных и составление отчетов, включая обновление карт продуктивности земель.

II. Информация о регулировании вопросов заинтересованности основных групп субъектов предпринимательства, других ответственных лиц, а также государственных органов в предлагаемом документе

5. Определение участников групп, чьи интересы предусмотрены документом:

группа субъектов предпринимательства – осуществляющих геодезические и картографические работы, а также сельскохозяйственные работы.

6. Сведения о новых функциях или внесении изменений в действующие функции, полномочиях, обязательствах, льготах, преференциях, правах

государственных органов и порядке его реализации, а также о вводимых ограничениях и иное:

6.1. Абзацем пятым пункта 1 проекта постановления предусмотрено принятие к сведению, что ГУП «Геоинновационный центр» при Государственном комитете Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру и ООО «Center of Engineering Technologies» учреждено ООО «Raqamli Kadastr» для осуществления отдельных видов картографической деятельности и использования беспилотных летательных аппаратов.

6.2. Абзацем третьим подпункта «а» пункта 2 предусмотрено одобрение о реализации ООО «Raqamli Kadastr» проекта с предварительными технико-экономическими параметрами.

Абзацем четвертым данного подпункта предусмотрено предоставление Фондом комплектующих частей для сборки и монтажа оборудования, беспилотных летательных аппаратов, а также технологии расшифровки и обработки данных ООО «Raqamli Kadastr» на праве пользования.

Абзацем вторым подпункта «б» пункта 2 ООО «Raqamli Kadastr» предусмотрено создание совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами инфраструктуры для хранения электронных карт сельскохозяйственных объектов, подготавливаемых по результатам облетов и аэрофотосъемки беспилотными летательными аппаратами и агротехнических мероприятий в соответствии с нормативно-техническими актами в области картографической деятельности.

Абзацем вторым пункта 6 предусмотрено обеспечение заключения с ООО «Raqamli Kadastr» контракта на оказание услуг по формированию электронных карт, мониторингу, обработке данных и составлению отчетов.

6.4. Подпунктом «г» пункта 3 утверждается размер обязательных отчислений сельскохозяйственных производителей за мониторинг, обработку данных и составление отчетов, включая обновление карт продуктивности земель в размере 0,4 процента от денежных средств, полученных для выращивания и осуществления окончательных взаиморасчетов за сданный хлопок-сырец и зерновых колосовых.

III. Анализ воздействия на конкуренцию

7. Прогнозы последствий принятия документа

7.1 Пунктом 6 постановления Президента Республики Узбекистан от 26.08.2019г. №ПП-4427 «О мерах по дальнейшему совершенствованию процедур предоставления свободных земельных участков несельскохозяйственного назначения и осуществления архитектурно-строительных работ» обеспечение обязательного контрольного облета беспилотными летательными аппаратами земельных участков для формирования электронной карты возложено на ГУП «Геоинновационный центр» при Госкомземгеодезкадастр. В то же время, в структуре Госкомземгеодезкадастр осуществляют свою деятельность в сфере геодезических и картографических работ 5 хозяйствующих субъектов. Помимо этого, лицензии на проведение геодезических работ имеют 3340 субъектов различной организационно-правовой формы, в сфере картографических работ – 18 субъектов. Таким образом, возложение функций по проведению работ по облету сельскохозяйственных земель на ООО «Raqamli Kadastr» не обеспечивает создание условий конкуренции и противоречит статье 12 Закона Республики Узбекистан

«О конкуренции», а также не соответствует пункту 6 постановления Президента Республики Узбекистан от 26.08.2019г. №ПП-4427.

Следует отметить, что при принятии решения о разрешении использования летательных аппаратов для осуществления облета сельскохозяйственных земель на конкурентной основе можно привлечь прочих субъектов, имеющих соответствующие лицензии.

7.2. Статьей 8 Закона Республики Узбекистан «О государственном земельном кадастре» к полномочиям Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру в области ведения государственного земельного кадастра отнесено организация ведения государственного земельного кадастра на всей территории Республики Узбекистан.

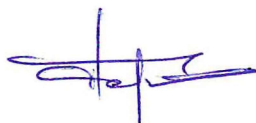
В соответствии с Положением утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №529 от 19.07.2017г. Госкомгеодезкадастр, проводит мониторинг сельскохозяйственных угодий, посева и выращивания сельскохозяйственных культур с применением беспилотных летательных аппаратов, обеспечения функционирования систем спутниковой навигации с использованием геодезических данных и картографических материалов, создание и обновление геодезических и картографических материалов и данных для обеспечения функционирования систем спутниковой навигации. Таким образом, передача ООО «Raqamli Kadastr» создания инфраструктуры для хранения электронных карт не соответствует Закону Республики Узбекистан «О государственном земельном кадастре» и вступает в противоречие с правами Госкомгеодезкадастр.

7.3. По размеру отчислений необходимо осуществить расчет влияния на цены готовой продукции, поскольку установление обязательных отчислений затрагивает интересы сельскохозяйственных производителей.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Учитывая, что условия, предусмотренные в проекте постановления не соответствует Закону Республики Узбекистан «О государственном земельном кадастре», Положению о Госкомземгеодезкадастре и Закону Республики Узбекистан «О конкуренции», проект постановления Кабинета Министров необходимо коренным образом пересмотреть.

**Первый
заместитель председателя**



Б. Каримов