

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке воздействия актов законодательства на конкуренцию**

#### **I. Общая информация**

Заключение подготовлено в соответствии с Методикой оценки воздействия актов законодательства на конкуренцию, зарегистрированной Министерством юстиции Республики Узбекистан от 19.04.2019 г. № 3155.

##### **1. Наименование органа, представившего проект:**

Министерство экономики и промышленности Республики Узбекистан.

##### **2. Вид и название проекта:**

Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по внедрению автоматизированной системы контроля и учета природного газа».

##### **3. Основание для разработки проекта:**

Проект постановления разработан в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 29 мая 2017 года № УП-5059 «О мерах по дальнейшему укреплению платежной дисциплины в сфере поставки и потребления электрической энергии и природного газа, а также коренному совершенствованию системы исполнительного производства».

##### **4. Краткое содержание проекта:**

Постановлением предусматривается установка во вновь возводимом жилье в соответствии с параметрами, утвержденными постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-5886 от 28 ноября 2019 года, только приборов учета газа местного производства.

Также проектом постановления предусматривается закуп и установка приборов учета газа производства АО «Газдевайс».

#### **II. Информация о регулировании вопросов заинтересованности основных групп субъектов предпринимательства, других ответственных лиц, а также государственных органов в предлагаемом документе**

##### **5. Определение участников групп, чьи интересы предусмотрены документом:**

**группа субъектов предпринимательства** – АО «Газдевайс», АО «Худудгазтаъминот», АО «Кишлок курилиш инвест», АО «Шахар курилиш инвест» и другие подрядные организации;

**группа государственных органов** – Министерство экономики и промышленности Республики Узбекистан, Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан, Агентство урбанизации при Министерстве экономики и промышленности

Республики Узбекистан, Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, Агентство «Узстандарт»;  
**отношения других участников групп – не установлено.**

**6. Сведения о новых функциях или внесении изменений в действующие функции, полномочиях, обязательствах, льготах, преференциях, правах государственных органов и порядке его реализации, а также о вводимых ограничениях и иное:**

6.1. В пункте 3 проекта постановления принимается предложение Агентства урбанизации при Министерстве экономики и промышленности Республики Узбекистан:

об установке, во вновь возводимом жилье в соответствии с параметрами, утвержденными постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-5886 от 28 ноября 2019 года, только приборов учета газа местного производства в соответствии с графиком по приложению № 1;

о предоставлении права АО «Кишлок курилиш инвест», АО «Шахар курилиш инвест» и другим подрядным организациям осуществлять закуп приборов учета газа производства АО «Газдевайс» без проведения тендера;

об установке приборов учета природного газа производства АО «Газдевайс» текущим потребителям АО «Худудгазтаъминот» при содействии Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан согласно приложения № 2.

6.2. В пункте 5 проекта постановления устанавливается, что в рамках ранее заключенных договоренностей, АО «Худудгазтаъминот» может быть осуществлен дополнительный закуп приборов учета и сопутствующих средств других необходимых технических средств у компании АО «Газдевайс» в порядке исключения, без проведения тендерных торгов.

6.3. В пункте 6 проекта постановления учитывая социальную ориентированность данного проекта, в целях оптимизации затрат и недопущения необоснованного роста тарифов на поставку газа конечным потребителям, в рамках реализации проекта предусмотрено освобождение ИП ООО «Газдевайс» и АО «Худудгазтаъминотгаз»:

от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных платежей (кроме сборов за таможенное оформление) электронных счетчиков учета газа, редукторов, навесных шкафов и другой продукции, поставляемой ИП ООО «Газдевайс» для внутриреспубликанских потребителей;

от уплаты налога на добавленную стоимость организаций реализующих счетчики учета газа, организаций оказывающих в рамках проекта услуги по разработке соответствующего программного обеспечения, установки счетчиков, а также проектированию, реконструкции и капитального строительства на период строительства;

от уплаты акцизного налога за пользование услугами мобильной связи, оплаты за регистрацию идентификационных кодов в Системе регистрации IMEI-кодов мобильных устройств в Республике Узбекистан, пользование абонентским номером счетчиков, оснащенных модулями беспроводной мобильной связи, в рамках реализации проекта АСКУГ.

6.4. В абзаце четвертом пункта 9 проекта постановления устанавливается, что государственная поверка приборов учета, устанавливаемых в рамках проекта, осуществляется Агентством «Узстандарт» каждые 10 лет, организация работ по представлению на государственную поверку приборов учета обеспечивается со стороны АО «Худудгазтаъминот» и Бюро.

6.5. В пункте 10 проекта постановления поручается Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан совместно с АО «Худудгазтаъминот» обеспечить совместимость создаваемой единой биллинговой системы коммунальных услуг с программными продуктами компании АО «Газдевайс».

### **III. Анализ воздействия на конкуренцию**

#### **7. Прогнозы последствий принятия документа**

7.1. В пункте 3 проекта постановления принимается предложение Агентства урбанизации при Министерстве экономики и промышленности Республики Узбекистан:

об установке, во вновь возводимом жилье в соответствии с параметрами, утвержденными постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-5886 от 28 ноября 2019 года, только приборов учета газа местного производства в соответствии с графиком по приложению № 1;

о предоставлении права АО «Кишлок курилиш инвест», АО «Шахар курилиш инвест» и другим подрядным организациям осуществлять закуп приборов учета газа производства АО «Газдевайс» без проведения тендера;

об установке приборов учета природного газа производства АО «Газдевайс» текущим потребителям АО «Худудгазтаъминот» при содействии Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан согласно приложения № 2.

7.2. В пункте 5 проекта постановления устанавливается, что в рамках ранее заключенных договоренностей, АО «Худудгазтаъминот» может быть осуществлен дополнительный закуп приборов учета и сопутствующих средств других необходимых технических средств у компаний АО «Газдевайс» в порядке исключения, без проведения тендерных торгов.

7.3. В пункте 10 проекта постановления поручается Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан совместно с АО «Худудгазтаъминот» обеспечить совместимость создаваемой единой биллинговой системы коммунальных услуг с программными продуктами компании АО «Газдевайс».

В соответствии со ст. 40 Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках», не допускается неправомерный выбор неконкурентных способов осуществления государственных закупок, оказание воздействия на субъектов государственных закупок, разглашение информации об участии участников в государственных закупках, необоснованное ограничение их числа или завышение требований к их квалификации, иные формы недопущения, ограничения или устранения конкуренции.

Кроме того, согласно ст. 12 Закона «О конкуренции» запрещается необоснованно предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам льготы, преференции и привилегии, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на товарном или финансовом рынке, устанавливать иные дискриминационные или привилегированные условия для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного, в целях обеспечения равных условий для всех участников рынка в проекте необходимо предусмотреть закуп приборов учета газа путем проведения тендерных (конкурсных) торгов.

7.4. В пункте 6 проекта постановления учитывая социальную ориентированность данного проекта, в целях оптимизации затрат и недопущения необоснованного роста тарифов на поставку газа конечным потребителям, в рамках реализации проекта предусмотрено освобождение ИП ООО «Газдевайс» и АО «Худудтаъминотгаз»:

от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных платежей (кроме сборов за таможенное оформление) электронных счетчиков учета газа, редукторов, навесных шкафов и другой продукции поставляемой ИП ООО «Газдевайс» для внутриреспубликанских потребителей;

от уплаты налога на добавленную стоимость организаций реализующих счетчики учета газа, организаций оказывающих в рамках проекта услуги по разработке соответствующего программного обеспечения, установки счетчиков, а также проектированию, реконструкции и капитального строительства на период строительства;

от уплаты акцизного налога за пользование услугами мобильной связи, оплаты за регистрацию идентификационных кодов в Системе регистрации IMEI-кодов мобильных устройств в Республике Узбекистан, пользование абонентским номером счетчиков, оснащенных модулями беспроводной мобильной связи, в рамках реализации проекта АСКУГ.

Согласно ст. 12 Закона Республики Узбекистан «О конкуренции» органам государственного управления и органам государственной власти на местах запрещается необоснованно предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам льготы, преференции и привилегии, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на товарном или финансовом рынке.

Также, постановлением Президента Республики Узбекистан от 31.05.2018 года №ПП–3756 «О мерах по кардинальному совершенствованию порядка предоставления льгот и преференций», установлен порядок, в соответствии с которым:

временные льготы предоставляются актами Президента Республики Узбекистан на срок не более 3 лет, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Республики Узбекистан;

индивидуальные льготы предоставляются актами Президента Республики Узбекистан, в исключительных случаях, для реализации социально значимых проектов в отраслях, где отсутствует заинтересованность частного сектора

в инвестировании, при наличии конкретных социальных или экономических оснований, либо в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

Кроме этого, согласно пункту 2 раздела III Концепции административных реформ, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 08.09.2017 г. №УП-5185, предусмотрен отказ от практики предоставления отдельным хозяйствующим субъектам эксклюзивных прав, индивидуальных льгот и преференции, ограничивающих развитие здоровой конкурентной среды.

В целях обеспечения равных условий для всех участников рынка и в целях недопущения недобросовестной конкуренции, пункт 6 проекта постановления необходимо исключить.

7.5. В абзаце четвертом пункта 9 проекта постановления устанавливается, что государственная поверка приборов учета, устанавливаемых в рамках проекта, осуществляется Агентством «Узстандарт» каждые 10 лет, организация работ по представлению на государственную поверку приборов учета обеспечивается со стороны АО «Худудгазтаъминот» и Бюро.

В статье 17 Закона Республики Узбекистан «О метрологии» предусмотрено, что право поверки средств измерений может быть предоставлено аккредитованным метрологическим службам юридических лиц.

В целях формирования конкурентной среды в сфере поверки средств измерений, необходимо слова «Агентством «Узстандарт»» заменить словами ««Агентством «Узстандарт» или аккредитованными метрологическими службами юридических лиц».

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Учитывая, что условия, указанные в пунктах 3, 5, 6 и 10 проекта постановления, ограничивают конкуренцию и создают неравные условия по отношению к другим хозяйствующим субъектам в данной отрасли, необходимо принять проект постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по внедрению автоматизированной системы контроля и учета природного газа» после устранения всех вышеуказанных замечаний.