

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## **Об оценке воздействия актов законодательства на конкуренцию**

### **I. Общая информация**

Заключение подготовлено в соответствии с Методикой оценки воздействия актов законодательства на конкуренцию, зарегистрированная Министерством юстиции Республики Узбекистан от 19.04.2019 г. № 3155.

**1. Наименование органа, представившего проект:**

Министерство энергетики Республики Узбекистан.

**2. Вид и наименование проекта:**

Проект постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по организации строительства завода по производству высокомарочных видов цемента в Фаришском районе Джизакской области».

**3. Основание для разработки проекта:**

Протокольное поручение Президента Республики Узбекистане по организации строительства цементного завода в Джизакской области.

**4. Краткое содержание проекта:**

Предусматривает организацию инвестиционного проекта «Строительство цементного завода мощностью 1 млн. тонн в год цемента в Фаришском районе Джизакской области».

### **II. Информация о регулировании вопросов, затрагивающих интересы основных групп предпринимательских субъектов, других ответственных лиц, а также государственных органов, предлагаемых документом**

**5. Определение участников групп, чьи интересы предусмотрены документом группы субъектов предпринимательства –** АО «Узбекистон темир йуллари», АО «Узметкомбинат», АО «Узнефтегаз», АО «Узтрансгаз», Ассоциация «Узпромстройматериалы»,

**группа государственных органов –** Министерство экономики и промышленности, Хокимият Джизакской области, Министерство энергетики, Комитет по автомобильным дорогам, Министерство жилищно-коммунального обслуживания, Госкомгеологии, Минстрой, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство занятости и трудовых отношений;

**отношения иных групп участников –** не установлено.

**6. Внесение изменений в новые или действующие функции, полномочия, обязательства, льготы, преференции, права государственных органов и порядок их реализации, а также вводимые ограничения и иные сведения:**

6.1. Пунктом 5 проекта постановления предусматривается освобождение от уплаты:

налога на прибыль, налога на имущество, налоговых и специальных платежей за пользование недрами, налога на добавленную стоимость, земельного налога, налога на пользование водными ресурсами;

таможенных платежей (за исключением таможенных сборов) за ввозимые оборудование, механизмы, машины, сырье и ряд др.;

сборов, государственных пошлин и платежей при лицензировании и сертификации и др.

6.2. Пунктом 6 предусмотрено освобождение ООО «Enter Cement» от уплаты таможенных, разрешение на реализацию цемента путем заключения прямых договоров.

6.3. Пунктом 10 предусмотрено поручение по обеспечению на основании прямых переговоров выдачу заказчику лицензии на право пользования участками недр.

### **III. Анализ воздействия на конкуренцию**

#### **7. Прогноз последствий принятия документа**

7.1. В пункте 5 проекта постановления предусмотрено освободить в рамках реализации инвестиционного проекта:

а) **заказчика** с момента образования и на период строительства, после начала производства продукции сроком на 7 лет от уплаты налога на прибыль юридических лиц, налога на имущество юридических лиц, налогов и специальных платежей за пользование недрами, налога на добавленную стоимость, земельного налога, налога на пользование водными ресурсами, а также сборов при регистрации автотранспортных средств;

б) до 1 июня 2021 года **заказчика**, привлекаемые им подрядные и проектные организации, а также поставщиков товаров (работ, услуг) от уплаты:

налога на прибыль юридических лиц (включая налог на прибыль нерезидентов, удерживаемый у источника выплаты), налога на имущество юридических лиц, налога на добавленную стоимость, земельного налога, автотранспортные сборы, налога на пользование водными ресурсами, а также сбора при регистрации автотранспортных средств;

таможенных платежей (за исключением таможенных сборов) за ввозимые, в том числе в таможенном режиме «временный ввоз» оборудование, машины и механизмы, специальную технику, транспортные средства, технологическую оснастку и запасные части к перечисленным товарам, а также сырье и материалы, горюче-смазочные материалы, комплектующие изделия, приборы и инструменты, техническую и проектную документацию по перечням формируемым в установленном порядке;

сборов, государственных пошлин и платежей при лицензировании и сертификации в уполномоченных органах Республики Узбекистан предоставленных услуг, ввозимых товаров, материалов, оборудования, машин и механизмов, комплектующих изделий и узлов, технологической оснастки, приборов, транспортных средства, запасных частей, инструментов, горюче-смазочных материалов;

в) до 1 июня 2021 года:

заказчика и привлекаемые им подрядные организации, а также поставщиков товаров (работ, услуг) от процедуры обязательной сертификации, в случае отсутствия в Республике Узбекистан соответствующих аккредитованных испытательных лабораторий – материалов, оборудования, машин и механизмов, комплектующих изделий и узлов, технологические оснастки, приборов, запасных частей, инструментов и транспортных средств, импортируемых по заключенным с заказчиком договорам;

заказчика по работам (услугам), выполняемым нерезидентами Республики Узбекистан, а также в отношении товаров (работ и услуг) реализуемых резидентами заказчику и его подрядным организациям – от уплаты на добавленную стоимость;

доходы иностранных компаний нерезидентов (а также доходы иностранных банков и финансовых институтов в рамках проекта) оказывающих заказчику работы и услуги в период реализации проекта, от налога на прибыль юридических лиц, полученные в рамках реализации проекта, как через постоянное учреждение, так и у источников выплаты;

иностранной персонал привлеченный заказчиком и его подрядными организациями от уплаты налога на доходы физических лиц.

**7.2.** Подпунктом (а) пункта 6 проекта постановления предусмотрено освобождение ООО «Enter Cement» от уплаты таможенных платежей за импортируемое сырье и матриалы (включая уголь, цементные добавки, химические реагенты и огнеупорные матриалы), необходимые для производственного цикла по производству цемента.

Согласно статьи 12 Закона Республики Узбекистан «О конкуренции» органам государственного управления и органам государственной власти на местах запрещается необоснованно предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам льготы, преференции и привилегии, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на товарном или финансовом рынке.

Также, Постановлением Президента Республики Узбекистан от 31.05.2018 года №ПП-3756 «О мерах по кардинальному совершенствованию порядка предоставления льгот и преференций», установлен порядок, в соответствии с которым:

временные льготы предоставляются актами Президента Республики Узбекистан на срок не более 3 лет, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Республики Узбекистан;

индивидуальные льготы предоставляются актами Президента Республики Узбекистан, в исключительных случаях, для реализации социально значимых проектов в отраслях, где отсутствует заинтересованность частного сектора в инвестировании, при наличии конкретных социальных или экономических оснований, либо в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

Кроме этого, согласно пункту 2 раздела III Концепции административных реформ, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 08.09.2017 г. №УП-5185, предусмотрен отказ от практики предоставления отдельным хозяйствующим субъектам эксклюзивных прав, индивидуальных льгот и преференции, ограничивающих развитие здоровой конкурентной среды.

В целях обеспечения равных условий для всех участников рынка и в целях недопущения недобросовестной конкуренции, пункт 5 проекта постановления и подпункт (а) пункта 6 необходимо исключить.

**7.3.** Подпунктом (б) пункта 6 проекта постановления ПИИ ООО «Enter Cement» разрешается реализовывать цемент путем заключения прямых договоров для:

строительства АЭС в Республике Узбекистан и ее внешней инфраструктуры;

реализации проектов, осуществляемых с участием учредителя ПИИ ООО «Enter Cement» - компании «Enter Engineering Pte Ltd».

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 14.11.2017 г. ПП-3386 «О мерах по совершенствованию конкурентной среды, искоренению условий злоупотребления и хищений в сфере обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и другой высоколиквидной продукцией, укреплению платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности», предусмотрено что с начиная с 1 января 2018 года, порядка реализации на внутреннем рынке предприятиями-монополистами на основе рыночных принципов исключительно через биржевые торги нефтепродуктов, **цемента**, проката черных металлов, меди, хлопкового волокна и других высоколиквидных видов продукции, сырья и материалов по перечню согласно приложению к настоящему постановлению.

Исходя из вышеизложенного и в целях недопущения необоснованного предоставления отдельным хозяйствующим субъектам льгот, преференций и привилегий, ставящих их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на товарном или финансовом рынке, считаем необходимым исключить подпункт (б) пункта 6 из проекта постановления.

**7.4.** Учитывая, что выделение земельных участков осуществляется в соответствии с законодательством на конкурсной основе, пункт 8 необходимо исключить.

**7.5.** В пункте 10 проекта постановления поручается Государственному комитету Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам в срок до 1 октября 2019 года обеспечить, в порядке исключения, выдачу заказчику лицензий на право пользования участками недр, содержащими нерудные полезные ископаемые, согласно приложению.

Лицензия на право пользования участками недр выдается в соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления права пользования участками недр, утвержденным Постановлением Президента Республики Узбекистан от 07.06.2017г. №ПП-649 «О мерах по совершенствованию порядка выдачи лицензий на право пользования участками недр».

Исходя из этого и учитывая, что имеется порядок выдачи лицензий на право пользования участками недр, предлагается исключить пункт 10 из проекта постановления.

**7.6.** В пункте 13 проекта постановления поручено Министерству экономики и промышленности Республики Узбекистан, АО «Узметкомбинат», Ассоциации «Узпромстройматериалы», АО «Узбекистон темир йуллари», АО «Узбекнефтегаз» и АО «Узтрансгаз», в порядке исключения обеспечить в рамках реализации проекта обеспечить:

выделение по заявкам заказчика путем заключения прямых договоров по средневзвешенным ценам биржевых котировок с предоплатой их полной стоимости – металлопроката, цемента, угля и горюче-смазочных материалов;

поставку необходимого объема природного для дальнейшей эксплуатации цементного завода.

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках», не допускается неправомерный выбор неконкурентных способов осуществления государственных закупок, оказание воздействия на субъекты государственных закупок, разглашение информации об участии участников в государственных закупках, необоснованное ограничение их числа или завышение требований к их квалификации, иные формы недопущения, ограничения или устранения конкуренции.

Кроме того, согласно статьи 12 Закона «О конкуренции» запрещается необоснованно предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам льготы, преференции и привилегии, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на товарном или финансовом рынке, устанавливать иные дискриминационные или привилегированные условия для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного, в целях обеспечения равных условий для всем участникам рынка предусмотреть закуп металлопроката, цемента и горюче-смазочных материалов путем проведения тендерных (конкурсных) торгов.

**7.7.** Следует отметить, что в соответствии с порядком, установленным постановлением Президента Республики Узбекистан от 31.05.2018 года №ПП-3756 «О мерах по кардинальному совершенствованию порядка предоставления льгот и преференций»:

налоговые и таможенные льготы и преференции (далее - льготы) предоставляются законами и актами Президента Республики Узбекистан в целом для отраслей, сфер деятельности, территорий, а также должны иметь конкретную цель и обеспечивать достижение четких социальных, экономических и финансовых результатов;

индивидуальные льготы предоставляются актами Президента Республики Узбекистан, в исключительных случаях, для реализации социально значимых проектов в отраслях, где отсутствует заинтересованность частного сектора в инвестировании, при наличии конкретных социальных или экономических оснований, либо в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан;

запрещается принятие правительственных и ведомственных решений по предоставлению льгот, утверждению перечней товаров, ввозимых (импортируемых) на территорию Республики Узбекистан с применением льгот по таможенным платежам.

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Учитывая, что в проекте содержатся нормы, отрицательно воздействующие на конкурентную среду, а также принимая во внимание наличие в республике доступных разрешительных процедур, обеспечивающих равный доступ субъектов предпринимательства к получению ресурсов и оформлению документов, соответственно отсутствие необходимости в принятии нормативно-правового акта о создании какого-либо частного коммерческого предприятия, считаем принятие проекта постановления Кабинета Министров «О мерах по организации строительства завода по производству высокомарочных видов цемента в Фаришском районе Джизакской области» не целесообразным.